# 20.10.2016г. №154

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**НУКУТСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПЕРВОМАЙСКОЕ»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОФИЛАКТИКА НАРКОМАНИИ, ТОКСИКОМАНИИ И АЛКОГОЛИЗМА В МО «ПЕРВОМАЙСКОЕ»» НА 2017 – 2019 ГОДЫ»**

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в ред. от 27.07.2013г); Указом Президента Российской Федерации от 18.10.2007 №1374 (в ред. от 27.07.2013г.) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ (в ред. от 28.12.2013г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования «Первомайское»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма в МО «Первомайское» на 2017 – 2019 годы», согласно Приложению №1.

2. Опубликовать настоящее Положение в газете «Первомайский вестник» и на официальном сайте администрации МО «Первомайское».

3. Настоящее Положение вступает в силу с момента официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации

муниципального образования «Первомайское»

А.И. Кудак

Приложение №1

к Постановлению администрации

муниципального образования «Первомайское»

от 20 октября 2016 года №154

**Муниципальная целевая программа**

**профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в**

**МО «Первомайское» на 2017 -2019 годы**

**Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Муниципальная целевая программа профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма на 2017 – 2019 годы |
| **Цель программы** | Ограничение распространения наркомании, алкоголизма, токсикомании и связанных с ними негативных социальных последствий. |
| **Основание для разработки Программы** | - Федеральный закон от 08.01.1998г. №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в ред. от 27.07.2013г.);  - Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года №1374 (в ред. от 27.07.2013г.) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». |
| **Заказчик Программы** | - Администрация муниципального образования МО «Первомайское». |
| **Разработчик Программы** | - Администрация муниципального образования МО «первомайское». |
| **Исполнители мероприятий программы** | - Местная администрация МО «Первомайское»;  - Муниципальное казенное учреждение культурно-досуговый центр МО «Первомайское» (МКУ КДЦ МО «Первомайское»);  - Муниципальное казенное образовательное учреждение Первомайская средняя общеобразовательная школа (МКОУ Первомайская СОШ);  - ОГБУЗ Нукутская районная больница Врачебная амбулатория с. Первомайское», ФАПы п. Степное и п. Дружный МО «Первомайское»; |
| **Сроки реализации Программы** | 2017 - 2019 гг. |
| **Перечень основных мероприятий** | -Организационные мероприятия;  -Информационно-аналитические мероприятия;  -Методические мероприятия;  -Организация профилактической работы в образовательных учреждениях;  -Мероприятия по информированию населения;  -Взаимодействие с общественными организациями;  -Работа со СМИ. Пропагандистские и профилактические мероприятия. |
| **Планируемые результаты реализации Программы** | Увеличение количества детей и молодежи, ведущих здоровый образ жизни;  ·Рост количества детей и молодежи, выявленных на ранней стадии потребления наркотических веществ;  ·Выявление потребителей психоактивных веществ на ранней стадии, снижение доступности психоактивных веществ для молодежи;  ·Повышение информированности населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;  ·Повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков (увеличение количества обращений к специалистам);  ·Расширение охвата детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях;  ·Медицинская и социальная реабилитация лиц, больных наркоманией, алкоголизмом, а также несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, КДН и их родителей, совершенствование социально-психологической реабилитации подростков и их родителей, увеличение численности родителей, получивших психологическую помощь при разрешении конфликтных и трудных жизненных ситуаций; ·Формирование позитивного отношения  населения к здоровому образу жизни;  ·Увеличение количества детей и подростков, прошедших обучение по программе формирования здорового образа жизни и формированию жизненных навыков;  ·Увеличение количества родителей, прошедших обучение по вопросам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и молодежи;  ·Увеличение количества детей и молодежи из группы риска девиантного поведения, охваченных организованными формами досуга;  ·Снижение медицинских последствий злоупотребления ПАВ: заболеваемости вирусным гепатитом В и С, ВИЧ-инфекцией, инфекциями., передающимися половым путем, психическими расстройствами;  ·Снижение уровня подростковой преступности;  ·Снижение количества преступлений, совершенных детьми и молодежью в состоянии алкогольного и наркотического опьянения  ·Снижение социальных последствий  злоупотребления психоактивными веществами: суицидов, разрушения семей, криминализации молодежной среды. |
| **Критерии эффективности Программы целевые индикаторы)** | 1. Снижение количества подростков состоящих на учете в ПДН.  2. Выявление больных с впервые установленным диагнозом "наркомания".  3. Повышение качества работы по профилактике наркомании и социально-негативных явлений среди детей, подростков и молодежи, через организацию просмотра видеофильмов, листовок.  4. Привлечение к работе по профилактике наркомании не менее 10 человек из числа обучающихся и родителей-активистов, для проведения просветительской работы среди детей, подростков, молодежи.  5. Проведение системной работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН, КДН и их родителями.  6. Вовлечь всех детей и подростков, состоящих на учете в ПДН в профилактические мероприятия.  7. Увеличить количество раскрытых преступлений (в том числе направленных в суд) в сфере незаконного оборота наркотиков. |
| **Система организации контроля выполнения программы** | Контроль за исполнением программы осуществляют: Дума муниципального образования «Первомайское», администрация муниципального образования «Первомайское». |

**Общие положения**

Современная ситуация в Иркутской области и Нукутском районе характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, правопорядку, а также общественной безопасности. Рассматривая структуру заболеваемости наркоманией, в зависимости от вида употребления наркотиков последние 3 - 4 года в Иркутской области следует отметить, что основная масса больных употребляет препараты группы опия. Другие наркотические средства употребляют эпизодически. Если до 2002 года в Иркутской области в основном употребляли препараты группы опия путем внутривенных инъекций, то в настоящее время чаще стали употреблять наркотики путем вдыхания препаратов в легкие (курение, нюханье). Специалисты объясняют это тем, что среди молодежи существует иллюзия о сниженном риске приобретения физической зависимости при таком способе употребления, кроме того, это связано со страхом заражения ВИЧ-инфекцией и гепатитом группы "С" при внутривенном способе употребления.

Наркотики становятся все более доступными, на российском рынке во все возрастающем объеме появляются новые наркотические вещества, в том числе, мощного разрушающего действия. Во всем мире расширяется количество употребляющих наркотики среди детей, молодежи, женщин и военнослужащих. Возраст наркориска составляет 13 -26 лет. В эту возрастную категорию попадают дети 12 -13 лет, подростки 13-16 лет, молодежь до 30 лет. За последние 10-12 лет в России почти в семь раз увеличилось число женщин, употребляющих наркотические и психотропные препараты.

По данным статистики, наибольшая доля случаев злоупотребления алкоголем и наркотическими веществами приходится на возрастную группу от 17 и старше. Распространению наркотиков способствует криминализация нашего общества, наркопреступность становится более профессиональной и консолидирует свои силы.

На снижение спроса на наркотические средства может влиять системная профилактическая работа по формированию в массовом сознании населения устойчивого мнения о недопустимости употребления наркотических средств, индивидуальная психопрофилактическая работа с детьми, подростками, молодежью "группы риска", а также повышения значимости семейного воспитания. Только целостный и комплексный подход может сконцентрировать усилия по реализации мер профилактики наркомании и социально- негативных явлений.

Муниципальная целевая Программа профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма на 2017 –2019 годы (далее - Программа) направлена на совершенствование системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, прежде всего, молодежи и несовершеннолетних, а также предупреждение преступлений и правонарушений, связанных со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков.

Работа, запланированная по реализации муниципальной программы позволит объединить усилия участников профилактики наркомании и социально-негативных явлений, скоординировать взаимодействие, обозначить проблемные вопросы и наметить пути их решения.

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

Наркомания и злоупотребление алкоголем не только наносят вред здоровью граждан, но и способствуют обострению криминогенной обстановки.

Активные профилактические мероприятия должны опираться:

– на методологию формирования у детей, подростков и молодёжи представлений об общечеловеческих ценностях, здоровом образе жизни, препятствующих вовлечению в наркогенную ситуацию;

– на формирование у детей, подростков и молодёжи, а также у лиц, вступивших на путь первых проб ПАВ, умений и навыков активной психологической защиты от вовлечения в наркотизацию и антисоциальную деятельность;

– на диагностику наркозависимости на ранней стадии;

Среди основных причин, влияющих на распространение наркомании и токсикомании среди подростков, одна из главных – лёгкая доступность ПАВ.

Вторая причина – в сочетании, с одной стороны, доминирующих в поведении подростка мотивов любопытства и подражания; с другой – растерянности родителей.

Ситуация усугубляется тем, что в недалёком прошлом ранняя алкоголизация и токсикомания преимущественно поражали детей из неблагополучных семей, родители которых вели асоциальный образ жизни. На сегодняшний день число наркоманов пополняется подростками из благополучных слоёв общества, семей с высоким достатком. Именно дети из этих семей, с легко доступными деньгами, формируют особую молодёжную субкультуру, ведущими ценностями которой являются свободное, праздное время провождение с наркотизацией как определённым стилем жизни.

Не последнюю роль в наркотизации подростков играет низкий уровень информированности населения о профилактике наркотической патологии и малая доступность квалифицированной бесплатной консультативной и лечебно-реабилитационной помощи детям и подросткам, больным наркоманией.

Многие просто не знают куда обратиться. Причём, в основном, население ориентировано на анонимную наркологическую помощь.

В этой ситуации возникает особая ответственность со стороны профессиональных групп лиц, работающих с подростками и молодёжью – учителей, воспитателей, школьных психологов, социальных педагогов, врачей, которые нуждаются в разработке таких программ.

Конечно, борьба с распространением наркотиков и наркомании – общегосударственная задача. И сложно в отдельно взятой территории победить это зло.   В то же время органы местного самоуправления не могут и не должны стоять в стороне от этой проблемы. Муниципальная власть, как самая близкая к населению, чаще всего сталкивается с тем социальным злом, которое порождает зависимость от наркотиков. Администрация МО «Первомайское» должна взять на себя роль координатора  деятельности по недопущению роста наркомании совместно с представителями Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, органами внутренних дел, медицинскими и образовательными учреждениями, социальными службами, общественными организациями. Принятие программы на муниципальном уровне будет способствовать объединению усилий Администрации, общественности, всех заинтересованных сторон в решении данной проблемы.

**Организационные и нормотворческие мероприятия.**

Совершенствование системы управления деятельностью по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании:

1. Обобщение деятельности всех субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, разработка концепций их деятельности (с определением целей, задач, функций, технологий их реализации с учетом межведомственного подхода).

2. Подготовка и повышение квалификации специалистов, причастных к сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании (учителей, психологов, социальных педагогов, специалистов по социальной работе, врачей, воспитателей детских дошкольных заведений, сотрудников правоохранительных органов, представителей общественных организаций и др.).

3. Разработка и реализация единой стратегии средств массовой информации при освещении вопросов алкоголизма, наркомании, токсикомании.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи в образовательной среде**

Предупреждение распространения психоактивных веществ в образовательных учреждениях, пресечение экспериментирования с психоактивными веществами детьми и молодежью:

- разработка, принятие и реализация на уровне каждого учебного заведения политики в отношении употребления психоактивных веществ;

- разработка и применение алгоритма действий при выявлении детей и молодежи, употребляющих психоактивные вещества;

- обучение работников служб охраны, обеспечивающих охрану образовательных учреждений, методам работы по пресечению распространения наркотических средств в образовательном учреждении, употребления спиртных напитков и наркотических средств на их территории, выявлению детей и молодежи в состоянии опьянения;

- обеспечение в образовательных учреждениях доступности информации о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

**Формирование здорового образа жизни и приобретение социальных**

**навыков детьми и молодежью:**

Рекомендовать включение в образовательные программы занятий по формированию жизненных навыков и профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании;

Внедрение программ социального развития и профилактики зависимостей среди детей дошкольного возраста;

Организация и проведение мероприятий по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании и формированию здорового образа жизни, дифференцированных по возрасту и степени знакомства с психоактивными веществами;

Обучение детей и молодежи умению противостоять предложению психоактивных веществ и другому неблагоприятному внешнему давлению, быть социально компетентными (внедрение программ по развитию личностных ресурсов, формированию жизненных навыков и стратегий стресс-преодолевающего поведения);

Формирование компетентности у педагогов и специалистов по вопросам профилактики злоупотребления психоактивными веществами детьми и молодежью;

Обучение воспитателей дошкольных заведений, психологов и педагогов учебных заведений реализации программ формирования жизненных навыков среди учащихся;

Формирование волонтерских групп из числа школьников и студентов, организация их деятельности.

Активизация профилактического потенциала семей учащихся и студентов:

Организация и проведение информационно-просветительской работы с родителями по вопросам злоупотребления психоактивными веществами, семейных взаимоотношений, семейных патологий;

Проведение семейного консультирования по вопросам воспитания, урегулирования конфликтов, примирения;

Проведение тренингов родительских навыков, выявление и оказание помощи "проблемным" семьям;

Формирование родительского актива и вовлечение его в профилактическую деятельность.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи в сфере досуга**

Привлечение детей и молодежи к активным формам досуга, обеспечение занятости:

Обеспечение доступности информации об услугах учреждений дополнительного образования, действующих на территории поселения;

Насыщение информационного пространства через средства массовой информации материалами о формах досуговой деятельности;

Организация мероприятий по привлечению детей и молодежи к активным формам досуга в рамках рекламных акций клубов по интересам, и пр.;

Создание системы квотирования рабочих мест для молодежи, состоящей на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних;

Обучение сотрудников досуговых учреждений и представителей молодежных общественных организаций позитивно ориентированным формам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и молодежи.

Предупреждение распространения психоактивных веществ в досуговых учреждениях:

Информирование организаторов молодежного досуга о требованиях закона и нормативно-правовой базе организации и проведения молодежных массовых досуговых мероприятий и возможных санкциях за несоблюдение этих требований;

Контроль, в том числе общественный, за продажей спиртных напитков молодежи в досуговых учреждениях (внезапное посещение досуговых учреждений сотрудниками правоохранительных органов, добровольных народных дружин, представителями общественности);

Информирование лицензионных органов и прокуратуры о юридических лицах, занятых в сфере молодежного досуга, нарушающих правила торговли спиртными напитками несовершеннолетним, не выполняющих предписания органа по контролю за оборотом наркотиков в части непринятия мер в связи с незаконным оборотом наркотиков в помещении юридических лиц, для принятия санкционированных мер по отношению к нарушителям;

Проведение информационной кампании по предупреждению употребления психоактивных веществ в местах досуга;

Обеспечение доступности для населения информации в местах досуга о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

Раннее выявление лиц, находящихся в состоянии опьянения на досуговом мероприятии:

Организация вечернего патрулирования мест молодежного досуга, сотрудниками полиции, добровольными народными дружинами, родителями;

Обучение сотрудников, занятых в сфере молодежного досуга, методам работы по пресечению распространения наркотических средств в досуговом учреждении, выявлению подростков в состоянии наркотического опьянения, алгоритму действий, предпринимаемому в случае нарушения законности на досуговом мероприятии, методам взаимодействия с правоохранительными органами;

Организация экспресс-освидетельствования выявленных наркопотребителей.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи по месту жительства (в семье)**

Активизация профилактического потенциала семей, имеющих детей:

Организация профилактической работы с семьями по месту жительства;

Организация работы по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании с воспитанниками и их родителями в системе исполнения наказаний;

Обучение специалистов специфике работы с детьми и молодежью и родителями из социально неблагополучных семей.

**Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании**

**среди детей и молодежи в общественных местах.**

Организация благополучной ненаркотической среды на уровне дома, двора, уличного микросоциума:

Привлечение органов территориального общественного самоуправления к деятельности по профилактике употребления психоактивных веществ среди населения;

Оснащение придомовых территорий спортивно-игровыми площадками для детей и молодежи;

Насыщение информационного пространства качественной наружной рекламой против употребления психоактивных веществ;

Организация массовых мероприятий, пропагандирующих ценности здорового образа жизни;

Обеспечение доступности для населения информации о телефонах доверия правоохранительных органов, по которым возможно сообщить о местах незаконного сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ.

Ограничение доступности для детей и молодежи психоактивных веществ в общественных местах:

Контроль, в том числе общественный, магазинов, занимающихся продажей спиртных напитков и табачных изделий, за продажей алкогольных напитков и табачных изделий несовершеннолетним (внезапное посещение);

Информирование лицензионных и административных органов о юридических лицах, нарушающих правила торговли спиртными напитками для принятия санкционированных мер к нарушителям;

Организация специальных (антинаркотических) добровольных народных дружин, групп родительского контроля при органах территориального самоуправления области для патрулирования улиц в вечернее и ночное время;

Организация уличной социальной работы с детьми и молодежью, находящимися в социально опасном положении.

**Основные цели и задачи Программы**

Основной целью Программы по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в МО «Первомайское» является снижение спроса на психоактивные вещества у детско-подросткового и молодежи населения, и снижение уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди этого контингента населения.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие задачи:

- сконцентрировать усилия субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании в четырех сферах: место жительства, общественные места, сфера досуга, учреждения образования;

- обеспечить координацию и нормативно-правовое регулирование деятельности субъектов профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, организовать их работу в соответствии с научными разработками, данными мониторинга, социологическими и иными исследованиями;

- способствовать формированию у детей и молодежи социальной компетентности, жизненных навыков, стресс-преодолевающего поведения, системы ценностей, ориентированных на ведение здорового образа жизни;

- обеспечить реализацию системы раннего выявления детей и молодежи, незаконно употребляющих психоактивные вещества, в семье, учебных заведениях, местах досуга и контроля за ними;

- обеспечить развитие социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН, КДН и их родителями;

- стимулировать и поддерживать гражданские инициативы, направленные против употребления психоактивных веществ, привлекать к деятельности по профилактике общественные и религиозные организации, социально ответственный бизнес, активизировать потенциал семьи в вопросах профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

- способствовать созданию благополучной ненаркотической среды для детей и молодежи, обеспечить занятость детей и молодежи (преимущественно из групп риска девиантного поведения), привлекать их к активным формам досуга;

*(Девиантное поведение — совершение поступков, которые противоречат нормам социального поведения в том или ином сообществе. К основным видам девиантного поведения относятся прежде всего преступность, алкоголизм и наркомания, а также самоубийства, проституция).*

- добиться эффективной реализации действующей нормативно-правовой базы по вопросам профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

- формировать единую информационную стратегию при освещении вопросов, связанных с алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

- способствовать созданию обстановки общественной нетерпимости к употреблению психоактивных веществ, стимулировать и поощрять граждан, информирующих общественность и компетентные органы о местах приобретения, сбыта, распространения и употребления психоактивных веществ;

- расширить лечебное и реабилитационное пространство потребителей психоактивных веществ, повысить объем и качество лечебных и реабилитационных услуг наркологического профиля.

- повысить информированность населения МО «Первомайское» по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;

- повысить интерес родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков;

- расширить охват детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях.

**Сроки и этапы реализации Программы**

Данная Программа предусматривает проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера, поэтому не может быть выполнена в пределах одного финансового года. В связи с этим Программа рассчитана на трехгодичный период с 2017 по 2019 годы.

**Контроль за ходом реализации Программы**

Контроль за ходом реализации целевой Программы осуществляет Комиссия по противодействию злоупотреблению наркотическими веществами и их незаконному обороту.

Заказчик одновременно с годовым отчетом в установленные сроки представляет отчет о результатах реализации целевой программы.

По истечению сроков реализации Программы заказчик представляет отчет о ее выполнении за весь период реализации.

**Оценка эффективности социально-экономических результатов**

**реализации Программы**

Реализация данной Программы в течение трех лет позволит:

- повысить информированность населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами, приобрести демонстрационные материалы по профилактике злоупотребления ПАВ;

- повысить интерес родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков;

- расширить охват детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях до 100 процентов.

То есть совершенствовать существующую систему первичной профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, что приведет к ограничению распространения наркомании, алкоголизма, токсикомании и связанных с ними негативных социальных последствий в МО «Первомайское».